

Hoofdstuk 16 Ordemaatregelen en disciplinaire straffen

Voorblad

A. Opmerkingen

Artikel	Wijzigingen (V)	Communicatie
Artikel 16.1	het verbod tot toegang tot de werkplek wordt voortaan schriftelijk bevestigd (op verzoek van SOOA)	ja

Algemeen
Akkoord hoofdstuk 16 SOOA: IO november 2006 na aanpassing van artikel 16.3, tweede lid, en artikel 16.6, derde lid en toelichting Akkoord hoofdstuk 16 SOOA: IO juli 2004

Actiepunten
Communicatie naar P&O.

B. Lijst artikelen met verwijzingen naar andere artikelen;

Artikel	Verwijzing naar artikel
16.4	204 ARA
16.8	16.6

C. Lijst met artikelen die bedragen bevatten en wijze van indexering.

Artikel	indexering
n.v.t.	

Hoofdstuk 16 Ordemaatregelen en disciplinaire straffen

§ 1 Ordemaatregelen

Artikel 16.1 T V *verbod toegang tot werkplek*

1. De ambtenaar kan voor maximaal twee maanden worden verboden aanwezig te zijn in gebouwen en op terreinen van de diensttak waar hij is tewerkgesteld, als en voor zolang hij:
 - a. als gevolg van zijn lichamelijke of geestelijke toestand kennelijk niet in staat is zijn functie naar behoren te vervullen;
 - b. gevaar kan opleveren voor de veiligheid of gezondheid van anderen;
 - c. de orde of geregelde gang van zaken van de diensttak verstoort. [901 lid 1 ARA]
2. Het verbod wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigd. [nieuw]
3. De bezoldiging van de ambtenaar ondergaat als gevolg van deze maatregel geen wijziging. [901 lid 2 ARA]

V: Het verbod tot toegang tot de werkplek wordt schriftelijk bevestigd aan de ambtenaar.

Artikel 16.2 T *schorsing met behoud van bezoldiging*

1. De ambtenaar kan worden geschorst met behoud van bezoldiging zolang nog geen oordeel is gevormd over de schorsing op grond van **artikel 16.3, eerste lid**, en het dienstbelang in overwegende mate eist dat hij zijn functie niet vervult. [912 lid 1 ARA]
2. De ambtenaar kan worden geschorst met behoud van bezoldiging als het redelijkerwijs niet aanvaardbaar is dat hij zijn werkzaamheden blijft verrichten, tenzij artikel **564, eerste lid ARA (verplicht geneeskundig onderzoek)** van toepassing is. [912 lid 2 ARA]

Artikel 16.3 T *schorsing met gedeeltelijke bezoldiging of zonder bezoldiging*

1. De ambtenaar kan worden geschorst, als:
 - a. hij strafrechtelijk wordt vervolgd voor het plegen van een misdrijf;
 - b. hij is veroordeeld tot een vrijheidsstraf wegens het plegen van een misdrijf;
 - c. het voornemen bestaat hem onvoorwaardelijk strafontslag op te leggen;
 - d. het voornemen bestaat een aan hem voorwaardelijk opgelegd strafontslag ten uitvoer te leggen. [911 lid 1 ARA]
2. Het hoofd van de diensttak kan bij schorsing van de ambtenaar voor een periode van zes weken de bezoldiging verminderen met maximaal eenderde deel van de bezoldiging. [911 lid 2 en 3 ARA]
3. Na zes weken heeft de ambtenaar geen recht meer op bezoldiging, tenzij de gevolgen hiervan niet in verhouding staan tot de in het eerste lid onder c en d genoemde voorgenomen maatregelen. In dat geval kan gedurende een nader te bepalen periode recht blijven bestaan op tweederde deel van de bezoldiging. [911 lid 4 ARA]

§ 2 Disciplinaire straffen

Artikel 16.4 T *plichtsverzuim*

De ambtenaar kan worden gestraft als hij zich niet gedraagt overeenkomstig artikel **204 ARA (vervulling functie)** en zich daarmee schuldig maakt aan plichtsverzuim. [1001 ARA]

Artikel 16.5 T *procedure verantwoording*

1. Als een mondelinge verantwoording plaatsvindt, wordt hiervan een verslag gemaakt dat door partijen voor akkoord wordt getekend. [1002 lid 1 ARA]
2. Als de ambtenaar de ondertekening weigert, wordt dit op het verslag aangetekend met de reden daarvan. De ambtenaar ontvangt een afschrift van het verslag. [1002 lid 2 en lid 3 ARA]

Artikel 16.6 T *straffen*

1. De straffen, die de ambtenaar kunnen worden opgelegd zijn:

Toelichting op hoofdstuk 16 Ordemaatregelen en disciplinaire straffen

Artikel 16.1

De maatregelen in deze paragraaf zijn bedoeld om de organisatie de gelegenheid te geven eventuele interne onderzoeken te houden of om rust binnen de organisatie te krijgen. De maatregelen kunnen hun vervolg vinden in een straf zoals geregeld in **artikel 16.6**.

Het besluit om een ambtenaar de toegang te ontzeggen tot zijn werkplek moet berusten op goede gronden en op een behoorlijke afweging van de belangen en kan maar éénmaal plaatsvinden. Verlenging van deze maatregel is niet mogelijk.

Artikel 16.2

Een schorsing op grond van dit artikel vindt bijvoorbeeld plaats als er onduidelijkheid is over de omstandigheden en de feiten van een strafrechtelijke vervolging. De organisatie heeft dan nog de tijd om nader onderzoek te verrichten. Ook kan het de rust binnen de diensttak ten goede komen.

Artikel 16.3

Er is sprake van een strafrechtelijke vervolging als:

- a. een strafzaak wordt voorgelegd door het Openbaar Ministerie aan de rechter;
- b. de verdachte ambtenaar in verzekering is gesteld. De inverzekeringstelling duurt in beginsel drie dagen. Als de officier van justitie binnen de vastgestelde termijn van drie dagen tot de conclusie komt dat er nog geen definitieve beslissing kan worden genomen voor wat betreft de verdere gang van zaken, dan kan hij de inverzekeringstelling verlengen met maximaal drie dagen.
- c. de verdachte ambtenaar in voorlopige hechtenis is gesteld. Na de inverzekeringstelling kan de voorlopige hechtenis volgen. De voorlopige hechtenis bestaat uit 2 delen. Het eerste deel is inbewaringstelling. Dit duurt maximaal 14 dagen. Daarna kan de officier van justitie aan de rechter vragen de verdachte nog langer vast te houden. Dat heet gevangenhouding. Dit duurt maximaal 30 dagen en kan twee keer met 30 dagen verlengd worden. De rechtbank kan tevens in een aantal situaties een bevel tot gevangenneming geven. Dit duurt maximaal 30 dagen en kan twee keer met 30 dagen verlengd worden.

Als een ambtenaar bijvoorbeeld voor verhoor een aantal uren naar het politiebureau wordt meegenomen is er geen sprake van een strafrechtelijke vervolging. Bij een inbewaringstelling en een strafrechtelijke dagvaarding uiteraard wel. Bij een schorsing op grond van dit artikel kan maximaal eenderde deel van de bezoldiging worden ingehouden. Als de omstandigheden daartoe aanleiding geven kan ook besloten worden om minder dan eenderde deel van de bezoldiging te korten.

Bij inhouding van het salaris wordt het premieloon verlaagd, wat leidt tot een lagere premieafdracht. De afdracht van de pensioenpremie ondergaat geen wijziging. Bij een vermindering van de bezoldiging moet de ambtenaar minimaal een bedrag behouden dat overeenkomt met 90% van een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand.

Artikel 16.4

In deze paragraaf is de bevoegdheid neergelegd een ambtenaar disciplinair te straffen. Door de ruime formulering van het gedrag dat verwijtbaar is en plichtsverzuim oplevert, moet er zorgvuldig te werk worden gegaan bij toepassing hiervan. Het gedrag moet de ambtenaar ook kunnen worden toegerekend. In **artikel 204 ARA (vervulling functie)** en in de toelichting op dat artikel is geregeld hoe de ambtenaar zich hoort te gedragen.

Artikel 16.5

Als er een verdenking is van plichtsverzuim wordt de volgende procedure gevolgd:

Om te beginnen is er een onderzoeksfase waarin alle relevante feiten worden verzameld. In deze fase is het niet verplicht om de ambtenaar te horen. In verband met de zorgvuldigheid van het onderzoek is het echter wel aan te raden om de ambtenaar te horen. Na de onderzoeksfase vindt er een verantwoordingsgesprek plaats. Tijdens dit gesprek wordt de ambtenaar geïnformeerd over alle feiten die zijn verzameld en over het gedrag dat hem wordt verweten. De ambtenaar kan dan zijn reactie geven over de verzamelde feiten. Als tijdens het gesprek al duidelijk is dat een voornemen bestaat een straf op te leggen, dan wordt dit hem meegedeeld. De ambtenaar moet nu tijdens het gesprek in de gelegenheid worden gesteld om zijn zienswijze op het voornemen kenbaar te maken. Als pas na dit gesprek blijkt dat het voornemen bestaat om de ambtenaar een straf op te leggen wordt dit de ambtenaar schriftelijk meegedeeld met een vermelding van het gedrag dat de ambtenaar wordt verweten. De ambtenaar moet dan alsnog in de gelegenheid worden gesteld om zijn zienswijze kenbaar te maken. Het gaat hier immers om het voornemen een besluit te nemen waar de ambtenaar niet om gevraagd heeft en waar hij mogelijk bezwaar tegen zal hebben. Deze procedure is een uitwerking van de hoorprocedure op grond van artikel 4:8 Awb. Tijdens het gesprek is het voor partijen verstandig om met twee personen aanwezig te zijn om eventuele

latere misverstanden te voorkomen. Vergelijk voor het bijstaan en het behartigen van de belangen van de ambtenaar de bepalingen in artikel 108 ARA (**bijstaan van de ambtenaar**).

Artikel 16.6

De terugzetting in een lager gewaardeerde functie betekent ook dat de ambtenaar voor die periode het salaris krijgt dat hoort bij die lager gewaardeerde functie.

Bij een integriteitschending moet, voordat tot disciplinaire strafoplegging wordt overgegaan, verplicht advies worden gevraagd aan het Bureau Integriteit over de voorgenomen straf. Er is in ieder geval sprake van een schending van de integriteit in het geval van:

- belangenverstrengeling;
- diefstal, verduistering;
- fraude, corruptie;
- manipulatie van of misbruik van (de toegang tot) informatie;
- misbruik van bevoegdheden;
- onverenigbare functies, bindingen of activiteiten;
- verspilling en misbruik van gemeentelijk eigendommen;
- uitoefening van (fysiek) geweld, bedreiging en intimidatie;
- (strafbare) misdrijven in vrije tijd van ambtenaren, bestuurders, arbeidscontractanten, uitzendkrachten en gedetacheerden van de gemeente Amsterdam.

Voor elke straf geldt dat er sprake moet zijn van evenredigheid tussen de opgelegde straf en het geconstateerde plichtsverzuim. Zie hierbij ook de handreiking Straftoepassing bij integriteitschendingen en de Gedragslijn informatieverschaffing integriteitschendingen van Bureau Integriteit die te vinden zijn op

intranet.amsterdam.nl/integriteit.

Op grond van het derde lid kan het strafontslag met terugwerkende kracht ingaan. De ambtenaar moet in dat geval wel weten of behoort te weten dat een strafontslag dreigt. Vaak zal hij dit weten doordat een onderzoek naar eventuele integriteitschendingen loopt en hij van het lopende onderzoek en de consequenties op de hoogte wordt gesteld.

Artikel 16.7

Een voorwaardelijke straf wordt gebruikt om gedurende een bepaalde periode een 'stok achter de deur te hebben' of om de ambtenaar een tweede kans te geven.

Artikel 16.8

Een straf is onherroepelijk geworden als er voor de ambtenaar geen mogelijkheid meer is om bezwaar te maken of in beroep of hoger beroep te gaan. Als tot een onmiddellijke tenuitvoerlegging van de straf is besloten, moet dit expliciet in het besluit worden vermeld.

Transponeringstabel

Hoofdstuk 16 NRG				
ARA/Besl/Ver/Form	F/T/B/ €/V	Art. CAR/UWO	Artikel Nieuw	Opmerkingen
901 lid 1	T	15:1:19	16.1 lid 1	
901 lid 2	T		16.1 lid 3	
902 lid 1			Vervallen	Overbodig door groot mandaat waardoor hoofd van de diensttak zelf kan schorsen
902 lid 2			Vervallen	Idem
902 lid 3			Vervallen	Idem
903 lid 1			Vervallen	Idem
903 lid 2			Vervallen	Idem
911 lid 1		8:15:1 lid 1	16.3 lid 1	
911 lid 2	T	8:15:2 lid	16.3 lid 2	
911 lid 3	T		16.3 lid 2	
911 lid 4	T		16.3 lid 3	
912 lid 1	T		16.2 lid 1	
912 lid 2	T		16.2 lid 2	
1001	T	16:1:1	16.4	
1002 lid 1	T	16:1:3	16.5 lid 1	
1002 lid 2	T	16:1:3	16.5 lid 2	
1002 lid 3	T	16:1:3	16.5 lid 2	
1003 lid 1	T	16:1:2 lid 1	16.6 lid 1	
1003 lid 2	T		16.6 lid 2	
1003 lid 3			16.6 lid 3	
1004		16:1:2 lid 3	16.7 lid 1 & 2	
1005 lid 1		16:1:5	16.8 lid 1	
1005 lid 2			16.8 lid 2	

Nieuw (V)

Artikel 16.1, tweede lid

Het verbod toegang op de werkplek wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigd

* F= Formulier
 T= Toelichting
 B= Bijlage
 €= Bedrag
 V= Punt besproken met vakbond